

# 海洋高雄

Vol. 52  
2021.06

M A R I N E K A O H S I U N G

COVER  
STORY

## 迎「驕」客

探索夢號郵輪首度  
國內歲修停泊高雄

SPECIAL  
REPORT

大漁旗文創新路——山津塢

友善垂釣 共構優質釣魚環境

承載老匠人的技藝之船——西灣海洋

五十年換新裝 前鎮漁港獲補助大變身





# 目次

## 論壇 Forum

### 04 離島愛與愁 讓經濟發展與環境保護共榮並進

張水鍇 | 國立中山大學海洋事務研究所教授

吳孟澤 | 國立中山大學海洋事務研究所研究生

## 封面故事 Cover Story

### 08 迎「驕」客 探索夢號郵輪首度國內歲修停泊高雄 採訪 | 陳霈瑄、蔡承恩

### 10 引夢入港 打造優質歲修環境

### 13 優質工藝 獲國際郵輪航商肯定

### 16 精彩郵輪 遊高雄

## 海洋教育 Education

### 18 小學校的大風帆船 採訪 | 陳霈瑄

## 海洋新知 Knowledge

### 21 升空 台灣漁業的守護新星

高聖龍 | 國立臺灣海洋大學運輸科學系副教授

## 特別企劃 Special Report

### 24 新世代的復刻舊技藝 採訪 | 崔家齊

### 26 大漁旗文創新路—山津塢

### 29 承載老匠人的技藝之船—西灣海洋

## 海洋英雄 Glory

### 32 熱心公益的在地企業家宋英明 採訪 | 崔家齊

## 古早事 Civilization

### 34 海上巡香 護佑海洋子民平安豐收 採訪 | 蔡承恩

## 正港味 Splendid Kaohsiung

### 38 去興達港吃海鮮 品嚐臨海的滋味 採訪 | 換日線

## 焦點 Focus

### 42 五十年換新裝 前鎮漁港獲補助大變身 採訪 | 崔家齊

### 45 友善垂釣 共構優質釣魚環境 採訪 | 陳霈瑄

## 48 海洋大小事 Marine news 整理 | 陳淑燕

## 50 圖文故事 focus 文 | 陳淑文 圖 | 陳朝坤

創刊日期 中華民國 93 年 6 月 20 日  
出版日期 中華民國 110 年 6 月 1 日

發行人 高雄市政府海洋局 張漢雄  
編審委員 (按姓氏筆劃排列)  
林欣緯 (臺灣港務股份有限公司高雄港務分公司)  
張 懿 (國立中山大學海洋事務研究所)  
陳璋玲 (國立成功大學水利及海洋工程學系)  
許芳賓 (高雄市政府研究發展考核委員會)  
黃昭欽 (高雄區漁會)  
葉三銘 (高雄市政府新聞局)  
劉文宏 (國立高雄科技大學海洋事務與產業管理研究所)  
龔俊豪 (臺灣遊艇工業同業公會)  
總編輯 黃登福  
副總編輯 薛博元、劉鐘麟、黃維裕  
主 編 周昆皇  
企劃督導 陳映蓉、吳姿儀  
編 輯 張港舟、葉匡誌、張承容、黃瑞財、洪慶宏、程紫芸、張雅鈞

出刊周期 半年刊  
出版發行 高雄市政府海洋局  
地 址 830201 高雄市鳳山區光復路二段 132 號後棟 3 樓  
電 話 886 7 7995678 轉 1813  
傳 真 886 7 7406385  
網 址 <http://kcmb.kcg.gov.tw>

企劃製作 木蘭文化事業有限公司  
採訪攝影 崔家齊、陳淑文、陳霈瑄、換日線、蔡承恩  
責任編輯 江潔宜、陳淑燕  
美術設計 劉曜徵  
高雄市政圖片來源 高雄市政府  
聯絡信箱 [kcmb-editor@gmail.com](mailto:kcmb-editor@gmail.com)  
ISSN 30018701  
政府出版品統一編號 4810600720  
©版權所有，未經同意不得轉載





# 離島愛與愁 讓經濟發展與環境保護共榮並進

■文——張水鍇（國立中山大學海洋事務研究所教授）  
吳孟澤（國立中山大學海洋事務研究所研究生）  
■圖片提供——高雄市政府、張水鍇、劉莉蓮、吳孟澤

▲民眾騎乘機車排隊往旗津渡船頭。

今年暑假，你會想到哪裡旅遊呢？許多遊客嚮往去小巧又可愛的離島，體驗不同的自然人文風情。的確，離島不僅容易親近海洋，又具有獨特的風情文化與環境生態，且須坐船或飛機才能抵達，讓人有出遠門的興奮，因此近年來離島觀光人數不斷上升。去年全球爆發新冠肺炎疫情，各國紛紛採取邊境管制，我國疫情舒緩後，久未出遊的國人將重心轉往國內，端午連假及暑假時許多觀光景點更是出現「報復性旅遊」的現象，小琉球、澎湖、蘭嶼、綠島等離島，更

是傳出爆量遊客影響生態環境的新聞，也使得多年來討論的污水/垃圾處理、登島費徵收等議題再次浮現檯面；這顯示離島觀光要永續，就必須在經濟發展與環境保護之間走出一條平衡的路。

## 經濟發展與生態保護 並非離島發展的單選題

觀光業一向被認為是無煙囪產業，全球皆在努力推動觀光發展，以活絡當地經濟；

觀光業不僅是開發中國家重要的外匯來源，更是偏遠離島的重要財源。然而近年來，各國已開始關注觀光業所造成的一系列負面影響，包括交通產生的空污、住宿遊樂帶來的垃圾及污水，以及人為活動造成的生態破壞等。這些負面影響，對環境承載量較低、生態環境較脆弱的離島更是嚴重，最後將造成觀光的無法永續，同時當地社區不僅未能普遍享受到觀光帶來的經濟利潤，更被迫接受生活環境品質的劣化。

因此聯合國強調，觀光發展要充分考慮對現在和未來環境、經濟和社會（社區）的衝擊。這也是我們一直強調的：離島海洋社區永續發展，必須讓當地的「生態、生計、生活」之「三生」能並重發展，在維護島嶼生態基礎下，增加社區的經濟活動，同時尊重居民的生活傳統與文化。這三生必須共生共榮，才能永續發展。

## 遊客過量將劣化離島環境

沒有節制的觀光發展將使離島「三生」難「共榮」。以小琉球為例，依據交通部資料，可以概估最近每年登上僅有 6.8 平方

公里的島嶼上觀光的人次，大約就達 100 萬，其中進入最重要三個小面積的「潮間帶保育示範區」的也超過 15 萬人次。而近兩年的科學調查發現，這三個示範區的物種豐富度指數和生物密度，都明顯比五年前減少超過八成；其中，肚仔坪已經成為其他生物大量消失，僅剩大量海膽的「海膽荒礁」。雖然無法掌握的氣候變遷可能也是造成環境劣化的元凶，但不可推諉的，過量的遊憩觀光是重要因素。

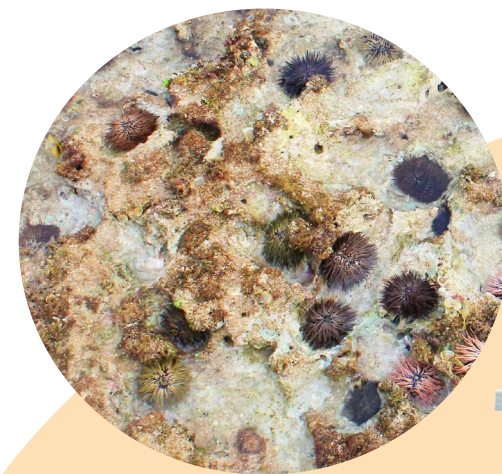
過量遊客的踩踏和不當行為直接影響生態環境，同時也產生過量的生活廢污水和垃圾，造成間接影響。目前幾個觀光離島已有污水處理廠，綠島、蘭嶼則仍在規劃建設。然而即使有污水處理廠，也因接管普及率及污水處理量有限，而使未經處理的污水直接排入海洋，直接影響海洋與海洋生物，而使珊瑚礁生態系統的服務功能下降，也影響親海遊客的衛生安全。垃圾的問題則是因為離島均沒有垃圾焚化廠，而長期依賴本島縣市代燒。108 年即曾因本島縣市調降代燒量，導致綠島、蘭嶼廢棄物清運不符成本而無廠商承辦，造成這兩處五個月沒有清運垃圾，發生掩埋場爆滿



▲高雄市長陳其邁也出席了盛大舉行的旗津淨灘活動。



▲淨灘後，還原旗津海灘美麗的面貌。



▲小琉球肚仔坪潮間帶出現「海膽荒礁」。



▼綠島、蘭嶼候船區的環境保護宣導標語。



的垃圾危機。

國人愛吃海鮮的偏好，也在過量遊客下造成沿岸漁業資源的過度利用。除此之外，過量遊客也對離島居民造成生活上的影響，例如島上摩托車遊玩模式，對當地造成交通混亂、危險、生活噪音等。旅遊尖峰期也造成當地民生用水、用電不足問題，例如蘭嶼去年即發生用電過量而嚴重跳電。這些都嚴重影響離島居民（大部分不是觀光業者）的生活品質，甚至是生活文化。

### 離島觀光兼顧經濟發展 與環境保護的策略

離島觀光三生共榮策略可有許多方面的考慮，依照實務經驗來看，一方面需要透過對海域資源的科學評估監測，瞭解當地海域生態的限制，並為該海域之經濟行為制訂合適之規範，以降低觀光所帶來的衝擊。另一方面可將調查所得科學知識轉譯為科普教材，透過與當地團體的協力合作，推動居民、遊客與觀光業者的環境再教育與培力訓練，以促進產業升級。

離島遊客總量管制或收取登島費 / 清潔



▲小琉球菜市場販售各種沿岸魚類。

費，是過去常討論的重要策略，然而大多仍止於討論階段，因熱門離島的科學調查仍不足以估計承載量或因有其他考量，目前僅有宜蘭龜山島、金門大膽島等無人島成功限制登島人數。除此之外，可用策略包括限制進出特定生態區域的人數，或推動合適之遊客管理規範。以小琉球為例，目前已要求，進入劃設為自然人文生態景觀區的五個潮間帶的遊客，必須要有專業導覽員陪同；又因潮間帶生態嚴重退化，其中三個保育示範區每年訂定一段休養期，禁止所有除居民及核准人員外的人員進入，也限制同一時段進入之人數，並禁止攜帶寵物，且只能行走在導覽線內；禁止以任何方式採捕所有水產動物及馬尾藻，每年生物繁殖期間也禁止夜間導覽活動等。未來也將劃設類似禁漁區的「核心保育區」，禁止所有未經核准人員進入。為讓這些管理有效，屏東縣政府也正強化管制站之科技管理功能，以及遊客之環境教育，期待這些措施和規範，能讓生物資源恢復，提高親海體驗與環境教育的品質。

要在觀光已過度發展的地區推動這些規範，其實相當不容易，需要有政府的決心為後盾，研究團隊的科學調查為基礎，透過社區化的持續協商來取得共識。小琉球過去在海委會的補助、縣政府的努力下，利用科學調查成果為基礎，依據「爭議擱置」、「人/事分離」、「繁簡異步」、「滾動管理」等原則頻繁溝通才取得管理上的進步。小琉球除以上的管理共識之外，還有許多要做的，包括保育費收取制度的規劃與溝通等，仍需要政府持續的支持，以期逐步達到三生共榮景象。

另以高雄為例，旗津在連假也常發生遊



▲小琉球潮間帶人潮擁擠。

客過量問題。居民表示機車遊旗津是當地招牌玩法，因而常造成環境污染、交通混亂及安全問題，後來市政府以連假渡輪禁載機車來應對，然而此舉雖讓問題獲得明顯改善，但也明顯減少遊客數量，加上許多遊客抱怨至旗津機車雙載來回票價過高問題，已對當地觀光業造成一些衝擊。所幸市政府的環保政策是一直穩健邁進，民眾的環保意識近年也逐漸抬頭，未來政府和居民定能取得均衡兼顧經濟與環境的共識作法。

同樣以高雄為例，近幾年台灣各地開始自發舉辦淨灘活動，旗津除了也舉辦淨灘，更曾比照國外將淨灘所撿拾的廢棄物進行登錄統計，建立旗津海灘的「垃圾履歷」；對於海廢（如廢棄漁網）的處理，除了積極打撈，旗津也在海保署、海洋局、高雄區漁會的號召下，協助漁民實施回收再利用，讓垃圾變黃金；甚至對空氣品質的議題也早有關注，由於旗津現有的 8 艘渡輪裡，有 6 艘是仰賴柴油發動，已影響高雄港區空氣品質多年，高雄立委賴瑞隆於去年 11 月即邀集行政院環境保護署與高雄市政府，針對補助市政府新購電力驅動渡輪召開會議，近日環保署已正式核定將補助 8000 萬

元，加上地方自籌的 8000 萬，市政府將於未來兩年間啟動「電力驅動渡輪汰舊計畫」，可望顯著降低渡輪對港區空氣品質的影響。

### 三生共榮靠政府、業者， 也靠遊客

生態旅遊學會 (The Ecotourism Society) 認為的生態旅遊是「一種負責任的旅行，顧及環境保育，並維護地方住民的福利」。要達離島觀光的三生共榮，政府的態度及業者的理解相當重要，但除此之外，解鈴還需繫鈴人，遊客如何對待環境也是關鍵。離島觀光絕對是以「生態」為重、以「自然」為中心的旅遊，遊客必須對環境要尊重且負責任，不去減損環境的完整性。在這思維下，遊客可以採取很多對環境友善的實際作法，例如欣賞但不侵犯生物、避免使用傷害環境之防曬乳、自備盥洗用具 / 餐具、謹慎選擇食用海鮮等等。

關心離島生態，國人別忽視自身消費者的力量，它可以影響業者或甚至管理者的態度，也影響環境生態的命運。 ■